

ЗАБРАНА ПОВРАТНОГ ДЕЈСТВА ОПШТИХ ПРАВНИХ АКТА

Одредбама члана 197. Устава Републике Србије утврђено је да закони и сви други општи акти не могу имати повратно дејство и да, изузетно, само поједине одредбе закона могу имати повратно дејство, ако то налаже општи интерес утврђен при доношењу закона.

Из образложења:

Уставном суду поднета је иницијатива за покретање поступка за оцену уставности Одлуке о локалним комуналним таксама на територији општине Нова Варош. Иницијатор истиче да је оспорена Одлука „објављена 31. децембра 2012. године, а да је по слову одредбе члана 12, ступила на снагу 8. јануара 2013. године, а почела је да се примењује 1. јануара 2013. године“. Како је примена Одлуке започела пре њеног ступања на снагу, иницијатор сматра да „ретроактивна примена Одлуке о локалним комуналним таксама није у сагласности са одредбом члана 197. став 1. Устава Републике Србије“, којом је утврђена забрана повратног дејства општих правних аката.

Скупштина општине Нова Варош је у одговору на наводе иницијативе, поред осталог, истакла да је оспорена Одлука престала да важи ступањем на снагу „Одлуке о комуналним таксама за 2014. годину“, која је објављена у „Службеном листу општине Нова Варош“, број 17/13, те да стога нема основа за покретање поступка за оцену уставности оспрене Одлуке.

Полазећи од садржине иницијативе и оспорене Одлуке, Уставни суд је утврдио да је предмет иницијативе одредба члана 12. Одлуке о локалним комуналним таксама на територији општине Нова Варош из 2012. године, у делу у коме је уређена примена ове одлуке.

С тим у вези, Уставни суд је констатовао да је Одлука о локалним комуналним таксама на територији општине Нова Варош донела, 27. децембра 2012. године, Скупштина општине Нова Варош. Наведена Одлука је 31. децембра 2012. године објављена у „Службеном листу општине Нова Варош“, број 10/12. Оспореним чланом 12. Одлуке прописано је да Одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу општине Нова Варош“, а да ће се примењивати од 1. јануара 2013. године. Наиме, имајући у виду да је оспорена Одлука објављена 31. децембра 2012. године, она је ступила на снагу 8. јануара 2013. године, а почетак њене примене утврђен је за 1. јануар 2013. године, тј. за дан пре него што је Одлука ступила на снагу.

Оспорена Одлука је престала да важи 25. децембра 2013. године, када је ступила на снагу Одлука о локалним комуналним таксама на територији општине Нова Варош („Службени лист општине Нова Варош“, број 17/13).

Одредбама члана 197. Устава Републике Србије утврђено је да закони и сви други општи акти не могу имати повратно дејство (став 1.) и да, изузетно, само поједине одредбе закона могу имати повратно дејство, ако то налаже општи интерес утврђен при доношењу закона (став 2).

Полазећи од наведеног, Уставни суд је оценио да оспорена одредба члана 12, Одлуке, у делу који гласи: „а примењивање ће се од 01. 01. 2013. године“, за време важења, није била у сагласности са одредбама члана 197. ст. 1. и 2. Устава којима је утврђена забрана повратног дејства, односно ретроактивне примене општих правних аката, а из чега произлази да је Одлука, сагласно Уставу, почела да се примењује данам њеног ступања на снагу, тј. 8. јануара 2013. године.

На основу изложеног утврђује се да одредба члана 12. у делу који гласи: „а примењивање ће од 01. 01. 2013. године“, Одлуке о локалним комуналним таксама на територији општине Нова Варош у време важења, није била у сагласности са Уставом. (Одлука Уставног суда Србије *IУо-146/2013 од 26. фебруара 2015*).